



# ADVIESRAAD SOCIAAL DOMEIN

Aan de wethouder Sociaal Domein Gulpen-Wittem  
Postbus 56  
6270 AB Gulpen  
email: [info@gulpen-wittem.nl](mailto:info@gulpen-wittem.nl)

Onderwerp: Samenwerking Adviesraad Sociaal Domein Gulpen-Wittem 2023 e.v.

Gulpen, 10 maart 2023

Geachte wethouder Derksen, beste Frans,

De Adviesraad Sociaal Domein Gulpen-Wittem is al een hele tijd (bijna twee jaar) ambtelijk in gesprek over de rol en positie van de ASD in de gemeente Gulpen-Wittem. Met name wat betreft de participatie van de ASD bij beleidsontwikkeling en meer specifiek de deelname van de wethouder Sociaal Domein aan de plenaire ASD-vergaderingen. In het gezamenlijk verleden van de ASD en gemeente zijn er voorvallen geweest die er toe hebben geleid dat de samenwerking tussen ASD en gemeente niet altijd optimaal verliep. In deze periode hebben teamleider mevr. Miranda Vollema en ASD-voorzitter Wiel Botterweck meermaals daarover 1 op 1 gesproken en eind 2022 hebben er ook gesprekken plaatsgevonden, tussen de teamleider en het DB van de ASD. Wij hebben het gevoel dat deze gesprekken helpend zijn geweest om elkaar op persoonlijk vlak beter te leren kennen en begrijpen. Ook de bijeenkomst met de wethouder en ambtenaren voor de zomervakantie van 2022 hebben we als ASD-leden als zeer prettig en positief ervaren. Als we los van de actuele agenda met elkaar spreken over de thema's van het sociaal domein en wat ons hierin beweegt en ook beroerd, dan vinden we elkaar.

## **Rol en verantwoordelijkheid**

Het wordt anders als we, ASD en gemeente, ieder in onze rol zitten. In de gesprekken die met teamleider mevr. Miranda Vollema dienaangaande eind 2022 gevoerd zijn, werd steeds nadrukkelijker duidelijk dat de opvattingen van de gemeente (wethouder en beleidsmedewerkers die in haar persoon vertegenwoordigd worden) en de opvattingen van de Adviesraad Sociaal Domein Gulpen-Wittem diametraal tegenover elkaar staan. Aan de basis betreft het een wezenlijk verschil van inzicht ten aanzien van de gewenste lerende benadering van de ASD bij ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van beleid en de gepraktiseerde controlerende benadering vanuit de gemeente. In de uitvoering betekent dit dat de invulling van de onafhankelijke adviesrol van de Adviesraad Sociaal Domein op basis van de gewenste lerende-reflectieve wijze ernstig belemmerd wordt. Het uit zich bijvoorbeeld ook in het ambtelijk niet tot overeenstemming komen van het vergaderrooster en het werd vooral pijnlijk duidelijk aan het einde van de ASD-vergadering op 8 december. Na een aantal inhoudelijke onderwerpen hebben we u gevraagd hoe u, nu u een half jaar op weg bent, de rol van

de ASD ziet. Het bleef een poosje stil en u zei toen: ‘moeilijk’. U begrijpt dat deze reactie binnen de ASD nogal wat vraagtekens oproep.

Na deze bijeenkomst op 8 december 2022 hebben we als Adviesraad Sociaal Domein Gulpen-Wittem met alle aanwezige ASD-leden besproken hoe we verder willen gaan en op welke wijze de democratische participatie in onze optiek verder gestalte zou kunnen krijgen.

### **Vrijwilligers**

Als ASD-leden doen we ons werk gedreven, vrijwillig, in onze eigen tijd omdat we het belangrijk vinden dat inwoners van de gemeente die ondersteuning nodig hebben, kunnen terugvallen op een sterk sociaal domein waarin we, gemeente en inwoners, elkaar helpen: voor elkaar en met elkaar.

### **Ervaringskennis en ervaringsdeskundigheid**

Als ASD willen wij de gemeente hierin gevraagd en ongevraagd adviseren. Niet omdat wij denken dat de gemeente zelf geen expertise heeft, maar juist omdat een beleidsregel in de praktijk ongewenste effecten kan hebben voor bepaalde inwoners of dat een groep inwoners onvoldoende in staat is om de gemeente zelf te bereiken met vragen en problemen. De ASD geeft een stem aan de inwoners van Gulpen-Wittem die hiertoe niet of minder in staat zijn. De samenstelling van de ASD (inwoners vertegenwoordigend een doelgroep, als zijnde ervaringsdeskundig, beschikkend over ervaringskennis, maatschappelijk betrokken als vrijwilliger in sociale en/of kerkelijke netwerken, zijnde lid van dorpsraad of kernoverleg en wat dies meer zij) rechtvaardigt in die zin uitvoering te geven aan haar opdracht als dicht(st)bijzijnde gesprekspartner voor bestuurders en beleidsmedewerkers.

### **Wettelijke grondslag**

De Rijksoverheid heeft nadrukkelijk de wettelijke grondslag bepaald op basis waarvan participatie van inwoners via de Adviesraad Sociaal Domein wordt veilig gesteld als het gaat om de totstandkoming van en effecten in uitvoering van beleid. (Zie bijlage pagina 4 wettelijke grondslag Adviesraad Sociaal Domein Gulpen-Wittem) Daarnaast heeft de gemeente Gulpen-Wittem op lokaal niveau in beleidsstukken en coalitie programma's bij herhaling benadrukt dat participatie van inwoners als essentiële factor wordt gezien en cruciaal is voor de saamhorigheid in Gulpen-Wittem. Als ASD vervullen we, naar onze mening, hierin een structurele, verbindende rol die een meerwaarde krijgt/heeft in en bij onze advisering aan het college en indien gewenst of noodzakelijk informering aan de raad. Middels deze bijdrage wordt de broodnodige ervaringskennis en ervaringsdeskundigheid aan de reeds aanwezige ambtelijke expertise toegevoegd. Naar ons inzicht en ervaring is dit een verrijking van de inhoudelijke diepgang en effectieve keuzes in de uitvoering van beleid in het sociaal domein.

### **Uitoefenen onafhankelijk rol ASD**

De Adviesraad Sociaal Domein is een onafhankelijk adviesorgaan. We hebben geen politieke of financiële belangen en zijn niet uit op persoonlijk gewin. Onafhankelijk betekent dat als wij als ASD vinden dat er aandacht moet zijn voor een bepaald onderwerp, wij dit onder de aandacht brengen bij de ambtenaren en/ of wethouder. We doen dit het liefst via gezamenlijke werkafspraken maar nu we hierover geen overeenstemming bereiken, zullen we dit via de formele lijnen doen.

Onafhankelijk betekent voor de ASD ook dat wij in voorkomende gevallen ons tevens richten tot de Commissie BSM/ Gemeenteraad zoals we bijvoorbeeld hebben gedaan met de Open Brief bij het aantreden van de nieuwe Gemeenteraad afgelopen jaar. Anders gezegd, tot nader order zullen we met terughoudendheid onze ASD-kernopdracht uitvoeren, overigens hopen dat de situatie snel zal veranderen.

### **Van regeling naar verordening**

Op basis van voorgaande lijkt het ons aan de tijd om de huidige ASD-regeling van 2017 te vervangen door een nieuw op te stellen verordening, die uiteindelijk door het hoogste democratische besluitvormingsorgaan, de gemeenteraad, wordt vastgesteld. We zullen u zo spoedig mogelijk een voorstel voor een concepttekst doen toekomen.

### **Planning 2023**

Wat de voorlopige planning van 2023 betreft verwijzen we naar bijgevoegde bijlage Vergaderrooster ASD 2023 pagina 5-6. U als verantwoordelijk wethouder zult tijdig voor plenaire ASD-vergaderingen een uitnodiging ontvangen. Wij hopen dat indien uw agenda het toelaat u gevolg kunt geven aan deze uitnodiging(en), zodat u in dialoog rechtstreeks met uw adviesorgaan van gedachten kunt wisselen.

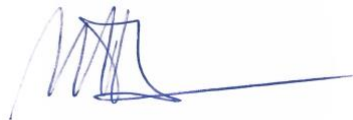
De voorbereiding van de ASD-vergadering vindt zo mogelijk en/of indien nodig plaats in overleg met de ambtelijk contactpersoon van de gemeente.

We hopen dat voorgaande aanleiding voor u is om verder met elkaar in gesprek te treden en zien derhalve uw schriftelijke reactie belangstellend tegemoet.

Met vriendelijke groet,  
Namens de Adviesraad Sociaal Domein Gulpen-Wittem,



Wiel Botterweck, voorzitter.



Marina Theeuwen, secretaris a.i.

## **Bijlage wettelijke grondslag Adviesraad Sociaal Domein Gulpen-Wittem**

### Opmerking

De wettelijke grondslag is cursief per taakveldwet (Wet maatschappelijke ondersteuning 2015; Jeugdwet; Participatiewet en natuurlijk de gemeentewet) onderstaand opgesomd..

### **artikel 150 van de gemeentewet,**

- 1. De raad stelt een verordening vast waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken.*
- 2. De in het eerste lid bedoelde inspraak wordt verleend door toepassing van [afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht](#), voorzover in de verordening niet anders is bepaald.*

### **artikel 2.1.3 van de 'Wet maatschappelijke ondersteuning 2015,**

- 1. De gemeenteraad stelt bij verordening de regels vast die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het in artikel 2.1.2 bedoelde plan en de door het college ter uitvoering daarvan te nemen besluiten of te verrichten handelingen.*
- 2. In de verordening wordt in ieder geval bepaald:*
  - a. op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening voor zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen of opvang in aanmerking komt;*
  - b. op welke wijze de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld waarbij geldt dat de hoogte toereikend moet zijn;*
  - c. welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen, eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten daaronder begrepen;*
  - d. ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor de afhandeling van klachten van cliënten vereist is;*
  - e. ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor medezeggenschap van cliënten over voorgenomen besluiten van de aanbieder die voor de gebruikers van belang zijn, vereist is.*
- 3. In de verordening wordt bepaald op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop zij:*
  - a. in de gelegenheid worden gesteld voorstellen voor het beleid te doen;*
  - b. vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;*
  - c. worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;*
  - d. deel kunnen nemen aan periodiek overleg;*
  - e. onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;*
  - f. worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.*
- 4. In de verordening worden regels gesteld voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet*

## **artikel 2.10 van de Jeugdwet,**

De [artikelen 2.1.3, derde lid](#), en [2.5.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015](#) zijn van overeenkomstige toepassing.

## **artikel 47 van de Participatiewet;**

De gemeenteraad stelt bij verordening regels over de wijze waarop de personen, bedoeld in [artikel 7, eerste lid](#), of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet en de daarop berustende bepalingen, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop deze personen of hun vertegenwoordigers:

- a.** vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;
- b.** worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;
- c.** deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- d.** onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- e.** worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

## **Bijlage ASD vergaderrooster 2023**

### Vergaderrooster 2023

#### ❖ 9 FEBRUARI 2023

Inspiratiedag ASD intern als aftrap 2023  
12.00-13.00 u. Lunch.

10.00-12.00 u. Deel 1  
13.00-14.30 u. Deel 2.

Te agenderen onderwerpen:

Inleider:

- Inventarisatie nader te bepalen aandachtsgebieden in sociaal domein naar aanleiding
- Werk/overlegstructuur ASD en gemeente Gulpen-Wittem
- Professionalisering ASD; inzicht in ambtelijke werkwijze en processen en vergadertechnieken
- Communicatie
- Werkconferentie 'Samen verder': In gesprek met vertegenwoordigers van de verschillende kernoverleggen in de gemeente Gulpen-Wittem

❖ 16 MAART 2023 UITNODIGING WETHOUDER

❖ 11 MEI 2023 UITNODIGING WETHOUDER.

❖ 29 JUNI 2023 UITNODIGING WETHOUDER.

❖ 21 SEPTEMBER 2023 UITNODIGING WETHOUDER.

- ❖ 28 SEPTEMBER WERKCONFERENTIE 'SAMEN VERDER' (AVONDSSESSIE)  
UITNODIGING WETHOUDER.
- ❖ 2 NOVEMBER 2023 UITNODIGING WETHOUDER.
- ❖ 7 DECEMBER 2023 (UITWIJKDATUM).
- ❖ 14 DECEMBER 2023 UITNODIGING WETHOUDER

De bijeenkomsten vinden plaats in een van de vergaderzalen van het gemeentehuis van de gemeente Gulpen-Wittem. Aanvang 9.30 u., beëindiging 12.00 u.

Een aparte bijeenkomst in het perspectief van het nieuwe Beleidskader Jeugd Zuid-Limburg 2023-2027 met als thema: Ketenaanpak Onderwijs-Zorg-Jeugd in samenwerking met Hanneke Gilissen en Daphne Smeets. Datum en tijdstip wordt in onderling overleg nog vastgesteld.

Data Agendacommissie ASD en Gemeente 2023

2 maart 2023

27 april 2023

15 juni 2023

7 september 2023

19 oktober 2023

30 november 2023

De bijeenkomsten van de Agendacommissie vinden plaats in een van de vergaderruimtes van de gemeente Gulpen-Wittem van 10.00 u.- 11.00 u.

Overleg Taaktafel(s) met Beleidsmedewerker(s)

De ad hoc overleggen met de contactpersonen van de ASD en de ter zaken doende beleidsmedewerker worden in onderling overleg indien gewenst en/of noodzakelijk vastgesteld.